

China: 30 años de reformas y disminución de la pobreza. Políticas especiales y base ideológica

ESTEBAN ZOTTELE DE VEGA*

RESUMEN: El presente artículo ofrece un análisis de las políticas implementadas en China para la reducción de la pobreza, así como la base ideológica que conlleva a la aplicación de las mismas. Dicho análisis tiene como marco el proceso de desarrollo económico y de apertura al exterior, iniciado en China a partir de las reformas de 1978.

ABSTRACT: The current article presents an analysis of the implemented policies in China to reduce poverty, such as an ideological basis that is behind these policies, within the process of economic development and China's liberalization since the 1978 reforms.

PALABRAS CLAVE: República Popular China – pobreza extrema – disminución de la pobreza – bienestar general – teoría filosófica marxista – armonía de la sociedad – filosofía tradicional china

KEYWORDS: People's Republic of China – extreme poverty – poverty reduction – general welfare – marxist theory – harmony of society – traditional chinese philosophy

* Representante de la Universidad Veracruzana en Beijing, China.

Introducción

La pobreza extrema¹ disminuyó en el mundo en las últimas décadas. Así lo afirma el Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010 de la Organización de las Naciones Unidas. En los países en vías desarrollo la proporción de personas que sobreviven con menos de 1.25 dólares diarios pasó del 46% en 1990 al 27% en 2005, y se espera que descienda al 15% en el año 2015².

De acuerdo a este mismo informe, el crecimiento más rápido y la disminución más pronunciada de la pobreza se han producido en Asia Oriental. En el caso particular de China, se espera que la tasa de pobreza caiga a un 5% en el 2015, como efecto de los progresos alcanzados por esa nación.

A partir del triunfo de la Revolución de 1949, el gobierno socialista aplicó un sistema planificado basado en un cambio de dirección económica. Hacia finales de la década de los setenta del siglo pasado el país comienza a experimentar una serie de rápidas transformaciones en sus actividades económicas, repercutiendo en la disminución de la pobreza extrema; la cifra de 250 millones de pobres se redujo, en las décadas subsiguientes, a menos de 15 millones.

Si bien el crecimiento económico sostenido ha sido uno de los principales factores de tal disminución, también lo ha sido el rol activo del Estado. La aplicación de políticas específicas para la reducción de la pobreza ha sido determinante para que el resultado sea profundo y efectivo, no sólo por la cantidad de personas beneficiadas sino porque, junto al crecimiento económico y al aumento de la renta, se ha dado un mejoramiento de la infraestructura y del sistema institucional, logrando impactar positivamente en el bienestar y calidad de vida de la población.

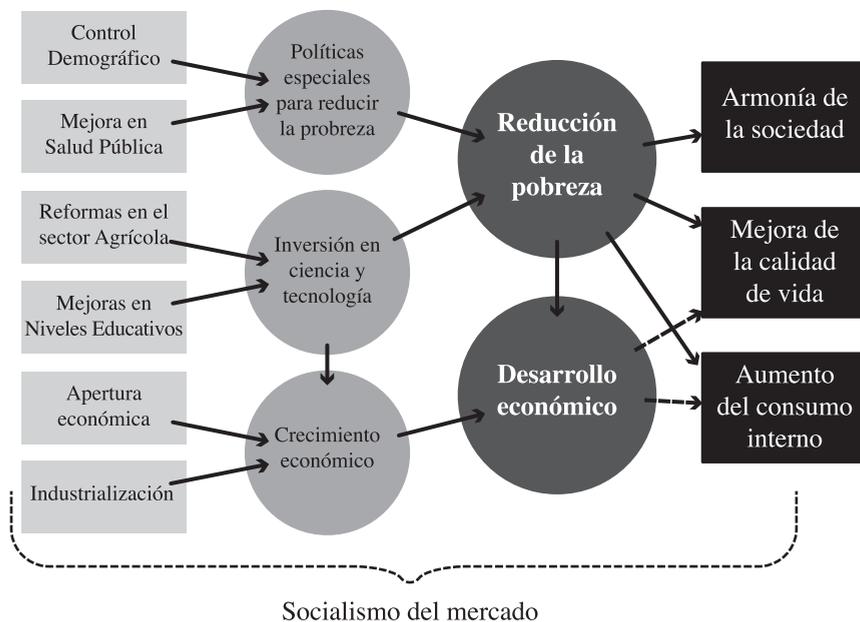
¹ Pobreza extrema medida en términos de ingreso según los indicadores de la ONU, que establecen como línea de pobreza un ingreso menor a 1.25 USD al día.

² ONU: *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010*. <http://www.undp.org/spanish/mdg/index.shtml>

El plan de reducción de la pobreza en China ha necesitado de un marco teórico-ideológico que, según numerosos investigadores, se sustenta en la filosofía marxista y en el socialismo de mercado. La teoría filosófica marxista se basa en el materialismo dialéctico que incluye la interpretación de los procesos históricos. Algunas características del materialismo histórico-dialéctico suelen guardar similitud con las de la filosofía tradicional china.

Socialismo de mercado, teoría marxista y filosofía tradicional china constituyen la base de las políticas -generales y específicas- para la puesta en marcha del plan de reducción de la pobreza. Esas políticas están regidas por una estrategia general que incluye la necesaria armonía entre los diferentes sectores de la sociedad china.

Gráfico I. Reducción de la pobreza en China



Fuente: Elaboración propia.

En este trabajo se describen y analizan las políticas económicas implementadas en China en los últimos años; cómo surgieron, cuáles son sus fundamentos y de qué manera, gracias a la participación activa del Estado, se hicieron efectivas en beneficio de la población.

Veremos también cómo, en materia de organización de la sociedad y educación de los sectores populares, los treinta años previos a la Reforma (los del gobierno socialista de Mao) sentaron las bases del modelo de desarrollo que ha llevado a China al lugar que ocupa actualmente. Sus grandes transformaciones sólo han sido posibles gracias a la importancia que el gobierno ha otorgado a la educación y al desarrollo científico-tecnológico.

Por último, se abordan las características y fundamentos del socialismo de mercado chino, así como los diferentes aspectos que abarca el plan de reducción de la pobreza y los retos que ese país deberá enfrentar en un futuro cercano a fin de mantener su crecimiento con armonía social.

I. Definición de pobreza, crecimiento económico y desarrollo económico

Pobreza: concepto y discusión

Comenzaremos por analizar los conceptos de pobreza y de pobreza extrema. Gran parte de ese análisis se hará tomando como referencia la definición de pobreza extrema de la Organización de Naciones Unidas (personas que viven con un ingreso menor a 1.25 USD por día), debido a que ésta resulta de más fácil medición y es una de las más utilizadas a nivel mundial; sin embargo, es una definición incompleta.

Según Paul Spicker³ las palabras adquieren significado a partir de su uso, y las usadas de manera corriente son propensas a adquirir no sólo uno, sino una gran variedad de significados. En ese sentido, debido a que la palabra “pobreza” es un término tan usado, entre analistas y académicos ha adquirido muchas y diferentes acepciones. Algunos académicos han buscado una definición científica de la pobreza que pueda constituirse en una referencia obligada, es decir, con mejores interpretaciones acerca de sus causas. La principal alternativa para definirla es la que propone tratar a la pobreza como un tema multidimensional, trabajando sobre diversas dimensiones interrelacionadas de la pobreza.

Definición científica de la pobreza

La definición científica de la pobreza deberá cumplir con dos requisitos epistemológicos:

- a) Debe ser verificable
- b) Se debe poder demostrar su falsedad⁴

En los países industrializados se consideran pobres las familias que tienen bajo nivel de vida, que a su vez se puede medir por el índice de privación, por el gasto en consumo y por un bajo nivel de ingresos, pero la definición científica de la pobreza podría generalizarse utilizando más la noción de recursos que la de ingresos monetarios. Aunque existen autores como Piachaud (1981-1987), que consideran que la pobreza es una cuestión moral que no puede ser definida científicamente, otros (como Spicker, Leguisamon, Gordon), definen a la pobreza en grupos de significados que incluyen doce sentidos específicos.

³ Spicker Paul, Álvarez Leguizamón Sonia, Gordon David: *Pobreza: Un glosario internacional*, Editorial CLACSO Libros, 2009.

⁴ *Ibidem* p. 81.

Primer grupo. Pobreza como concepto material

1) *Necesidad*. Se entiende la pobreza como la falta de bienes materiales: comida, vestido, techo, combustible, entre otros.

2) *Patrón de Privaciones*. Se refiere a las privaciones de una persona en relación al tiempo que permanece expuesta a esa circunstancia y al contexto en que experimenta las carencias (condiciones habituales, resultado de catástrofes naturales, etc.).

3) *Limitación de Recursos*. Se relaciona con insolvencia económica de las personas para satisfacer determinadas necesidades, de acuerdo al nivel de vida considerado “normal” en sus respectivos países.

Segundo grupo. Pobreza como situación económica

4) *Nivel de vida*. Ligada a la idea de “necesidad de algo” para vivir de acuerdo a lo que se considera adecuado en términos de bienestar. Aquí entra en discusión el concepto de estándar de vida.

5) *Desigualdad*. Se refiere a la pobreza medida a partir de comparar lo que poseen los distintos miembros de una misma sociedad.

6) *Posición Económica*. Es también una desigualdad, pero con base en aspectos sociales y no en la cantidad de recursos.

Tercer grupo. Pobreza respecto a las condiciones sociales

7) *Clase social*. Se refiere a las condiciones sociales de los pobres, más allá del nivel de ingresos. Se identifica con el status socioeconómico: los roles sociales y ocupacionales son constitutivos de la noción de clase.

8) *Dependencia*. Aquellos que sólo pueden asegurar su supervivencia mediante la dependencia de subsidios o beneficios sociales.

9) *Carencias de seguridad básica*. Entendidas básicamente como la vulnerabilidad de una persona ante los riesgos sociales.

10) *Ausencia de titularidades*. No siempre la privación mostrada sólo como la ausencia de artículos esenciales, sino como la falta de titularidad sobre dichos artículos.

11) *Exclusión*. Este concepto es no sólo medido en términos de ingresos, sino que la exclusión de las personas o regiones puede ser medida en términos de acceso a la vivienda, educación, salud, entre otros.

Cuarto grupo. Pobreza como juicio moral

12) Se considera que las personas son pobres cuando las condiciones de vida son moralmente inaceptables, respecto a lo que una sociedad considera como aceptable o no aceptable de acuerdo a sus normas⁵.

Definición de pobreza extrema

No existe una definición compartida cuando se habla del término pobreza extrema. En 1994, la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas afirmó que “pobreza extrema” es la insatisfacción de necesidades mínimas de subsistencia. Para Boltvinik (1990-1991), el término alude a la situación de aquellos hogares que aunque destinan todo su ingreso a la alimentación, no pueden satisfacer sus necesidades en este rubro⁶.

⁵ Op. cit. pp. 292-302.

⁶ Op. cit. p. 233.

En términos generales se considera pobreza extrema a un estado severo de carencia en donde las personas no pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, agua potable, vivienda, sanidad y salud. Según Sachs⁷, las causas de la pobreza extrema están habitualmente relacionadas con múltiples factores, entre los que destacan las carencias en:

- 1) Capital humano: salud, nutrición, capacitación.
- 2) Capital industrial: maquinarias, instalaciones, transporte motorizado.
- 3) Capital Infraestructura: carreteras, energía, agua, aeropuertos.
- 4) Capital natural: tierra cultivable, biodiversidad, ecosistemas.
- 5) Capital institucional público: legislación, sistema judicial, políticas públicas.
- 6) Capital intelectual: saber (práctico, científico, tecnológico).

Algunos organismos internacionales definen pobreza extrema simplemente tomando como parámetro el ingreso diario. Es una simple pero no menos efectiva forma de acercarse a comprender un poco más las condiciones de vida de las personas.

Según la definición de Naciones Unidas, como ya se mencionó, se considera que se encuentran en situación de pobreza extrema aquellos que sobreviven con 1.25 dólares o menos por día, es decir, menos de 40 dólares por mes. Este concepto es relativo, no sólo porque el poder adquisitivo del dólar es variable en distintos países, sino también porque con este método es difícil considerar la cobertura social (como el acceso a servicios o el apoyo estatal) que en algunos países puede ser muy alto y en otros escaso, así como otros factores existentes, como economías en donde el trueque es característica predominante de su economía y el ingreso no es una medida tan efectiva.

⁷ Jeffrey Sachs, *El fin de la pobreza*. Ed. Sudamericana, Buenos Aires, 2006

Gráfico II. Curva de Lorenz

Diagrama A

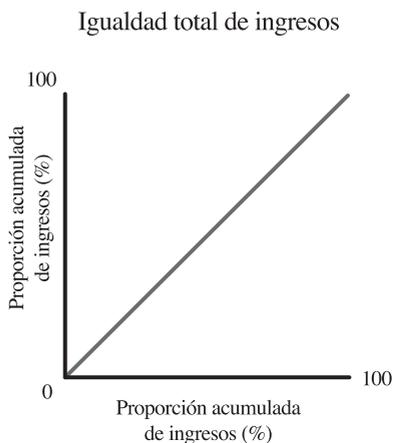
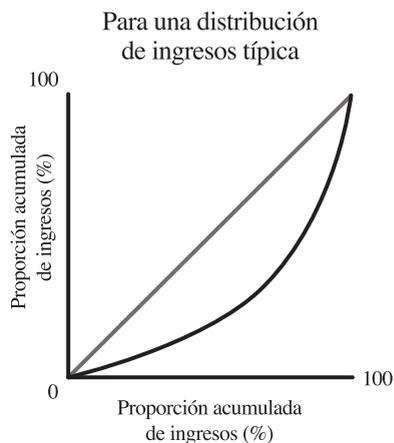
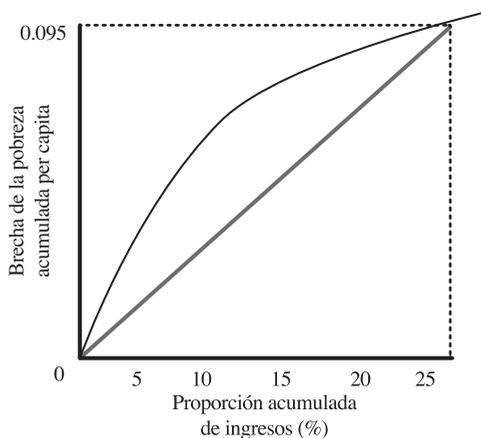


Diagrama B



Fuente: Spicker, Alvarez, Leguizamón: *Pobreza. Un Glosario Internacional*. Clacso libros, Buenos Aires, 2009, p. 68.

Gráfico III. Curvas Tip



Fuente: Spicker, Alvarez, Leguizamón: *Pobreza. Un Glosario Internacional*. Clacso libros, Buenos Aires, 2009, p. 77.

Existen otras definiciones, como el coeficiente Gini o la Curva de Lorenz que miden la desigualdad de la renta entre los habitantes de un país, o como las Curvas TIP, que miden “las tres I” (Incidencia, Intensidad e Inequidad) como dimensiones agregadas a la pobreza, y muchas más. Para el tema expuesto en este artículo se analiza el concepto chino de pobreza, mismo que se relaciona con el enfoque desde el cual se diseñaron las políticas implementadas para reducirla.

Ideograma chino de pobreza: 贫穷

La palabra pobreza (pingqiong) en el idioma chino está formada por dos caracteres: 贫 y 穷. Ambos significan pobre o pobreza.

El primero es representado por un fen (分) en la parte de arriba, que significa distribución o puede significar parte pequeña, y en la parte de abajo por un bei (贝), que significa concha marina. En principio parece no tener un sentido muy claro, pero investigando en la historia de ese país encontramos que la concha marina fue la moneda de cambio durante largos periodos de la antigua China. Es por eso que algunos caracteres como riqueza (cai 财) o caro (gui 贵), entre otros, poseen también el ideograma bei (贝), ya que tiene relación con dinero o riqueza. Partiendo de esto se puede llegar a una primera definición de pobreza como “una pequeña parte de la riqueza”.

El segundo está representado por xue (穴), que significa cueva y li (力), que significa fuerza. Se puede entender como el hombre viviendo en las cuevas, asociando la pobreza al pasado o a la falta de vivienda adecuada.

Así tenemos que la combinación de caracteres en la palabra pobreza (pingqiong 贫穷) se puede interpretar como la situación humana en la cual se posee sólo una pequeña parte de la riqueza en condiciones de vivienda inapropiadas. Es decir, un concepto medido en dos aspectos: en ingreso y en calidad de vida.

Definición de crecimiento económico

La definición de crecimiento económico está asociada al aumento en valor de bienes o servicios finales producidos por una economía; también se asocia a un mayor consumo de energía y a algunos otros valores determinables. Pero existe una definición histórica que es la medición del PBI (Producto Bruto Interno), es decir, la medida de todos los bienes y servicios producidos por un país a lo largo de un año. En particular se toma en cuenta la medición del PBI per cápita. Sin embargo, esta medida es muy cuestionada a la hora de medir la calidad de vida de la población o el grado de desarrollo de un país, ya que no toma en cuenta factores como la distribución de la riqueza o el bienestar de la población.

Definición de desarrollo económico

El concepto de desarrollo económico, al igual que el concepto de pobreza, posee diferentes definiciones, variando el concepto según las ideas de distintos autores.

Desarrollo económico se puede definir como la situación en la cual los países o regiones, además de lograr crecimiento económico, puedan generar y mantener el bienestar o prosperidad de la población. Para eso se requiere de instituciones que fomenten innovaciones e inversiones en el sistema productivo y en el sistema de distribución de la riqueza, de tal manera que el crecimiento económico se acompañe de educación y desarrollo tecnológico, con la investigación como base. La educación es fundamental para el desarrollo, ya que implica la posibilidad de proporcionar herramientas al individuo para su posterior inserción en el mercado laboral y para lograr mejoras sociales que incidan en su calidad de vida. En ese sentido muchos analistas determinan que el grado de desarrollo de la educación de una región o país está íntimamente ligado con el grado de desarrollo económico del mismo.

II. Interpretación china del marxismo o marxismo con características chinas

El método de estudiar las ciencias sociales exclusivamente en los libros es peligroso en grado sumo. Por supuesto que debemos estudiar libros de marxismo, pero ese estudio debe integrarse en las condiciones reales de nuestro país. Necesitamos los libros pero debemos superar la tendencia a rendirles culto, lo que significaría un divorcio de la situación real.

MAO ZEDONG

(Oponerse al culto a los libros. 1930)

La decisión clara del gobierno chino con respecto a la reducción de la pobreza, así como la forma de aplicación de algunas políticas económicas, tienen estrecha relación con la idea filosófica marxista que se encuentra instalada en el partido gobernante. Por ello son cuestionables algunas opiniones que afirman que China es un país capitalista. Según sus líderes, en China opera un socialismo de mercado. El desafío ha sido mantener el sistema socialista acercando algunos métodos capitalistas útiles; el ingreso de inversiones extranjeras y la expansión del sector privado no han implicado que el sector público pierda predominancia. Por el contrario, éste se ha fortalecido con la aplicación de políticas para desarrollar las fuerzas productivas más vigorosamente. Para Deng Xiaoping el desarrollo era el objetivo básico, pues comprendió que la continuidad política estaría basada en promover el desarrollo de las fuerzas productivas en una sociedad socialista y, de esa manera, elevar gradualmente el nivel de vida de la gente. Este dirigente creía que la efectividad de tales políticas dependía también de quiénes las ejecutarían, es por ello que abogó por la entrada en escena de dirigentes jóvenes y por su previa preparación para acceder al poder.

China: Historia y tradición

En China, como producto de una de las más sólidas y permanentes culturas de todos los tiempos, se ha desarrollado una organización social de extraordinaria importancia para la historia de la humanidad.

Los chinos tuvieron notables avances en diversos campos del conocimiento. Durante milenios generaron y desarrollaron una medicina que hoy es reconocida por su valor y por su armonía con la naturaleza. Su cultura estuvo sustentada en el taoísmo, el confucianismo y el budismo, que aún persisten como factores determinantes del comportamiento colectivo de los chinos. Más de cinco mil años de historia escrita dan cuenta de que, a pesar de su diversidad cultural y extenso territorio, China ha sido una de las regiones del mundo más pacíficas, el nivel de conflicto interno ha sido relativamente menor al de otras regiones.

A mediados del siglo XVIII, el producto de bienes y servicios de China e India representaba más del 70% del Producto Mundial. Por ese entonces, el mercado chino era más importante que la suma de todos los mercados europeos. En el Siglo XIX, la Revolución Industrial en occidente, la consolidación de los Estados modernos y las sucesivas invasiones perpetradas por algunos estados europeos y por Japón, fueron determinantes para que en China iniciara un proceso de declive que se prolongó hasta del Siglo XX. A principios de 1900, la participación de la producción China había descendido a menos del 10% respecto al total mundial.

En 1956, Mao Zedong vaticinó que China llegaría al nuevo milenio convertido en un poderoso país industrial socialista, pero recomendó a su pueblo mantener la modestia: “*En nuestras relaciones internacionales, los chinos debemos liquidar toda manifestación de chauvinismo, de gran potencia, en forma resuelta, definitiva, cabal y completa.*”⁸

⁸ Citas del Presidente Mao Tse Tung. Ed. Partido Comunista de China, Ed. en español. Beijing. 1997.

A partir de la revolución de 1949 China desarrolló un sistema socialista que fue perfeccionando hasta alcanzar el socialismo de mercado que, desde 1978, ha determinado su nuevo posicionamiento político y económico a nivel mundial.

Pensamiento económico confuciano

Al hablar del sistema económico confuciano se deben tener en cuenta varios puntos:

a) *La economía como la base de la ética.*

En el sistema confuciano se observan dos grandes principios, uno es llamado amor o humanidad, y el otro justicia o equanimidad (Chen Huangchan). La palabra amor en chino etimológicamente está formada por dos conceptos, uno es hombre y el otro es justicia; cuando amamos a los otros nos justificamos a nosotros mismos. Confucio afirmó: *“La mente del gran hombre está familiarizada con la justicia, la mente del hombre pequeño está familiarizada con las ganancias”*.

b) *La armonía de la economía y la ética.*

Confucio usa el concepto de ganancia en muchas ocasiones, pero lo sustituye por el de justicia (Chen Huangchang), utilizado también por Adam Smith. Confucio afirmó: *“Las riquezas y los honores obtenidos por actos de injusticia, son para mí como nubes pasajeras”*. Para Mencio, famoso discípulo de Confucio, era inaceptable que un funcionario realizara actos de injusticia.

c) *Elección entre vida económica y vida ética.*

Cuando Tzu-Kung, otro de sus discípulos, preguntó a Confucio acerca del gobierno, Confucio contestó: *“Los requisitos*

para el gobernante deberán ser: comida suficiente, soldados suficientes y la fe de la gente”.

d) *Aceptación de la Riqueza.*

Tomar riqueza, no importa cuán grande o cuán pequeña sea, según el pensamiento confuciano debe decidirse de acuerdo a las consideraciones morales. Para Mencio, cuando se estime apropiado tomar algo y, luego de analizar, se estima que no es adecuado hacerlo pero igualmente se toma, esto es contrario a la moderación. Cuando se estime apropiado dar algo y, luego de analizar, se estima que no es apropiado darlo pero igualmente se da, esto es contrario a la bondad. La gran dificultad radica en determinar qué es apropiado y qué no lo es.

Ideas y coincidencias entre la filosofía tradicional china y el Marxismo

La filosofía china es rica en el pensamiento dialéctico (Tao Delin, Zhu Xinyan, 2010). Así, por ejemplo, tomando una imagen simple del mundo para explicar la idea del desarrollo, se emplea la expresión “yin yang da hua” (阴阳大花), que significa “en la contradicción esta el crecimiento”. El concepto de “wu xing bian hua, xiang sheng xiang ke”, (五行变化, 相生相克) significa “Los cinco cambios y la ley natural de la relación entre las cosas”, frase que pertenece al yijing (易经) y que alude a los cinco elementos: oro (金), madera (木), agua (水), fuego (火) y tierra (土) y a sus permanentes cambios, asociados a la relación entre las cosas (concepto dialéctico de la materia). Yi fen wei er, he er er yi (一分为二, 合二而一) significa que todo tiene dos aspectos; si bien esos dos aspectos son diferentes, también tienen un punto de contacto, idea que se acerca al concepto marxista de contradicción. Algunos de estos conceptos fueron expuestos por Mao Zedong en su famoso libro de agosto

de 1937 titulado *Teoría de la Contradicción* (矛盾论). A su vez el pensamiento filosófico de Marx tiene muchos puntos de contacto con el pensamiento filosófico de Confucio. La idea de proteger el balance en la sociedad, y la del hombre y la naturaleza en armonía, como conceptos confucianos, pueden encontrarse también en el pensamiento marxista. La palabra china para armonía, xiehe (和谐), es además un concepto utilizado por el budismo y el taoísmo.

Los pensamientos filosóficos chinos que guardan similitud con la filosofía marxista no son pocos, y esto puede no ser casual. Sabido es el interés de Marx por la cultura y economía china.

Socialismo y filosofía marxista en China.

La idea general que se acepta del socialismo es la de un proceso político que se inicia principalmente en los países capitalistas con alto desarrollo de las fuerzas productivas. Básicamente se entiende al socialismo como un estado previo al comunismo; en ese sentido, la distribución del producto social se relaciona con el esfuerzo y la necesidad de las personas. Si bien esa idea surge de una simplificación de la propuesta política de Marx, dicha propuesta ha sido estudiada profundamente por los líderes chinos y es el sustento de la política económica y social de China en su dos más conocidos periodos. El primero abarca desde 1949 hasta 1976, y en él debe reconocerse, además, la influencia de la ex Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas que inspiró la economía planificada, la reorganización social y la unidad territorial. El segundo, desde 1979 hasta la fecha, se ha caracterizado por un constante crecimiento económico y por mejoras permanentes en la calidad de vida de la población, especialmente en el creciente mundo urbano. Esto se ha logrado gracias a que la propuesta de expansión económica se ha guiado por el principio de que el monto que vaya al Estado será invertido en el desarrollo de la economía, la educación, la ciencia y la seguridad.

Mao Zedong (毛泽东) Socialismo e igualdad

La influencia principal del pensamiento de Mao Zedong fue la teoría marxista, y particularmente la filosofía marxista. Mao Zedong hizo una interpretación china de la filosofía marxista para tratar de resolver el desafío de construir un país diferente. La idea de igualdad sería la idea fundadora de la República Popular China; no debería existir la división de clases, los medios de producción pasarían a manos del Estado y los derechos de las mujeres se igualarían a los de los hombres.

La creación de la República de 1911 había traído nuevos problemas a la organización social e institucional de China. El país se encontraba desunido. Una parte del territorio había sido tomada por señores feudales y en el norte se sufría la invasión japonesa. Estos sucesos, entre otros factores, afectaban la estabilidad del país. Mao Zedong indicó entonces que era necesario un nuevo cambio de dirección y, luego del triunfo de la revolución de 1949, inicia un proceso histórico, liderado por él mismo, en el que efectúa cambios revolucionarios, cambios necesarios para mejorar la calidad de vida de la gente. La idea que tenía el líder sobre la creación de un hombre nuevo era una preocupación constante en su interpretación ideológica del marxismo y constituyó una de las bases para realizar la Revolución Cultural entre 1966 y 1976.

Deng Xiaoping (邓小平) Marxismo e historia china

Deng Xiaoping (1904-1997) era una persona aplicada al estudio de la cultura china. Ocupó oficialmente el cargo de presidente de China de 1978 a 1988, aunque se reconoce como líder político hasta el final de su vida. Su hija afirmó: *“Mi padre ama estudiar, aprende de los libros, aprende del trabajo, pero aprende también de la socie-*

dad en que vive, y sobre todo aprende de la lucha revolucionaria, a la que ha dedicado su vida” (Jiang Jinqun, 2009). Leyó los libros esenciales de la historia china, pero también las biografías de sus personajes más famosos. Para él la filosofía china es la base del pensamiento y de la cultura china, es el mundo conocido por el pueblo chino. Ese conocimiento que posee de la filosofía e historia china le permite realizar una teoría filosófica basada en cuatro pilares:

- a) Tomar la teoría tradicional china y realizar algunos cambios, reemplazando algunos sistemas de creencias tradicionales por otros pertenecientes a la filosofía marxista.
- b) Analizar la filosofía política china y la filosofía política marxista y realizar una combinación entre ambas, como base para la construcción del sistema económico-político.
- c) Tomar el pragmatismo de la filosofía tradicional china y, junto con conceptos de la filosofía marxista, partir de la realidad para generar reformas y cambios basados en una construcción moderna, pero generados en una unidad histórica.
- d) Tomar la idea del ateísmo de la filosofía tradicional china junto con la idea del país en paz, unirlas a conceptos marxistas y combinar su epistemología.

Según el reporte del 15 Congreso Nacional del Partido Comunista de China, efectuado en Beijing en 1997:

Existen varias contradicciones en economía, política, cultura y vida social a pesar de que la contradicción de clases seguirá existiendo hasta cierto punto debido a algunas razones internacionales y nacionales, la principal contradicción en la primera etapa del socialismo es la contradicción entre la forma de producción histórica-social y la creciente demanda material y cultural de la gente que se ejecutará durante todo el proceso de la etapa primaria del socialismo y de todos los aspectos de la vida social.

El proceso de reformas que comienza en 1978 –cuya aplicación genera un crecimiento sostenido del PIB– tiene como lineamientos estratégicos la participación social, la descentralización y el reconocimiento del papel clave que desempeñan la ciencia y la tecnología en el desarrollo económico del país. Su antecedente es el período revolucionario de Mao, en el que se desarrollaron organizaciones y se llevaron a cabo mejoras en el sistema educativo y en las formas de participación de las zonas rurales. Esto se vio plasmado a partir de las reformas directas y la continuidad de las políticas educativas, permitiendo la generalización del proceso.

Aunque existen diversas opiniones sobre las causas del acelerado crecimiento de su economía, puede verse que en China hay una coherencia de las políticas a partir de los lineamientos estratégicos que se mantienen a largo plazo. Otros países en vías de desarrollo, como sucedió con algunos de Latinoamérica, siguieron caminos distintos sin mayor éxito.

III. De la revolución socialista a las reformas del socialismo de mercado

Ejecución y práctica del marxismo con características chinas

No es correcto considerar que la economía de mercado existe sólo en una sociedad capitalista y que sólo hay un mercado económico capitalista. ¿Por qué el socialismo no puede desarrollar una economía de mercado? Esto no es capitalismo, nosotros desarrollamos un sistema económico, con economía planificada dominante y economía de mercado como suplemento, pero esto es socialismo de mercado.

DENG XIAOPING

(26 de noviembre de 1979)

El crecimiento económico en China se ha manifestado a medida que los líderes han ido reformando ciertos aspectos de la economía. A su vez, estos líderes han tenido la capacidad de utilizar dicho crecimiento, junto con otras políticas específicas, como una plataforma para reducir la pobreza. Si bien es cierto que en su esfuerzo por reducir la pobreza rural se identifica que no todo ha sido exitoso, que algunas de sus políticas no han sido tan efectivas como otras en la práctica, China ha dado unas cuantas lecciones a los países del mundo de cómo reducir la pobreza en el país, y se puede observar claramente que existe una decisión política para lograrlo.

La Revolución de 1949

En 1949 fue constituida la República Popular China. Una de las principales características del ejército del Partido Comunista de China (PCC) -al contrario de las tropas nacionalistas- fue su disciplina y educación. En la primera etapa se nacionalizaron las industrias, y el gobierno del PCC asumió el control de la administración. La reforma agraria se extendió por todo el país y se instó a la población a revelarse en contra de sus terratenientes. La ley igualó los derechos de hombres y mujeres y legalizó el divorcio.

En 1949, cuando el gobierno socialista de Mao Zedong accedió al poder en China, las condiciones de vida de la gente se encontraban en un nivel extremadamente bajo. China venía de la postguerra, de la guerra civil; estaba empobrecida. El analfabetismo, la pobreza extrema y la falta de educación eran parte de las difíciles condiciones en las que se encontraban muchísimos de los habitantes del país. La revolución de 1949 produjo, en los primeros años, la unificación del territorio chino, y las primeras medidas con respecto a la tierra, los derechos de la mujer y los derechos del trabajador fueron bienvenidas por la gran mayoría. Durante el período maoísta se implantó un sistema económico socialista o

de planificación central en el que, junto a sus aciertos, se incluye también el fracaso del *salto hacia adelante*, un intento de industrialización del país que tuvo un alto costo social, así como la Revolución Cultural, que duró diez años. Sin embargo, mucho de lo acontecido en los primeros años de revolución fue la base del posterior proceso de modernización del país.

Economía planificada

El desafío era difícil. Había que mejorar las condiciones de higiene y las condiciones generales de la población, y reestructurar el país económica y socialmente. Era necesario diseñar planes para todos los niveles y, además, sustentarlos en un marco ideológico firme, que permitiera respaldar los cambios revolucionarios a los que tendría que enfrentarse la sociedad China. El Partido Comunista de China sabía de la dificultad de dicho desafío, pero también confiaba en que la economía planificada permitiría construir el desarrollo. Entre las etapas más importantes de ese periodo se distinguen:

- a) Fase de reconstrucción y primeros pasos hacia el establecimiento de una economía planificada (1949-1957)
- b) El Gran salto hacia adelante (1958-1961)
- c) Un regreso a la planificación central (1962-1965)
- d) La etapa álgida de la Revolución Cultural (1966-1970)
- e) El debilitamiento de la Revolución Cultural, el fallecimiento de Mao en 1976 y el interregno de Hua Guofeng (1971-1977)

A pesar del fracaso del gran salto hacia adelante y del costo social de la primera parte de la revolución cultural, durante este periodo se lograron éxitos importantes. Antes de 1949 el índice de analfabetismo era del 80% y el promedio de vida de la población sólo llegaba

a los 35 años. Para 1976, el índice de analfabetismo había bajado a menos del 15% y el promedio de vida se había duplicado, llegando a cerca de los 70 años. La población de China durante el periodo de Mao aumentó en 57%, llegando a los 700 millones de habitantes. Por otra parte, durante ese periodo China reafirmó su soberanía y dejó de estar sometido a las naciones extranjeras. Sumando a todo esto la industrialización, China logró posicionarse como una gran potencia mundial. Al respecto, Mao Zedong afirmó: *“Los chinos siempre han sido un pueblo trabajador, valiente y brillante, sólo en los tiempos modernos sufrieron un retroceso y ello obedeció a la opresión y a la explotación del imperialismo extranjero y de los gobiernos reaccionarios. La nuestra no será una Nación sujeta al insulto y a la humillación. Nos hemos puesto de pie”*⁹.

Reformas y crecimiento (1978-hasta la fecha)

A partir de 1978 y bajo el lema de “El socialismo no puede aceptar la pobreza”, Deng Xiaoping generó una serie de reformas que, apuntando al desarrollo y a la mejora en la calidad de vida de toda la población, incluían la vuelta a la propiedad privada y la apertura al exterior, con el consecuente crecimiento económico del país. La teoría de Deng Xiaoping es la teoría marxista aplicada a la cultura china, con la idea central del desarrollo como resultado. Deng Xiaoping comprendió que una economía planificada pone límites al desarrollo de las fuerzas productivas. Si se combina una economía planificada con una economía de mercado, se está en una mejor posición para liberar las fuerzas productivas y acelerar el crecimiento económico.

⁹ Cita destacada por Jorge E. Malena, *China, la construcción de un “País Grande”*. Ed. Céfiro, Buenos Aires, 2010, p. 57. Malena selecciona un escrito de Mao Zedong en pp. 16-17 de *The Chinese People have stood up & Selected Works of Mao Tse-Tung*, vol. 5, Beijing Foreign Languages Press, 1977.

Las cuatro modernizaciones

Deng Xiaoping estudió las experiencias del pasado de China y de los otros países socialistas, pero también las de los países capitalistas desarrollados; trató de entender sus contradicciones, sus limitaciones y sus fortalezas y sobre las mismas realizar teorías científicas. La línea de pensamiento de Deng Xiaoping propone emancipar la mente y buscar la realidad en los hechos, comprender el socialismo en un nivel científico, observar el mundo con amplia visión marxista y tener la capacidad de analizar claramente la coyuntura y el escenario internacional. Creer en el socialismo, pero perfeccionarlo y adaptarlo a las necesidades y a la historia de China.

Para ello generó un sistema basado en cuatro modernizaciones: Agricultura, Industria, Ciencia y Defensa. El sistema contenía políticas de apertura y cambio, como la introducción de la propiedad privada empresarial y la descolectivización de la propiedad y del trabajo de la tierra. El planteamiento fue, básicamente, realizar reformas para mejorar el sistema anterior y para generar crecimiento económico, con base en la estabilidad política y social.

Entre estas reformas figuran algunas de singular importancia:

- Creación de Zonas Económicas Especiales (ZEE) y fomento de la inversión.
- Llevó adelante la apertura de más de 10 ciudades portuarias de la costa y creó los corredores económicos abiertos del litoral. Con ello se impulsó la apertura de todo el país y se logró un sorprendente y alto nivel de desarrollo.
- La apertura del país al ingreso de capital extranjero y la creación de zonas francas, en áreas costeras orientadas a favorecer la radicación de grandes empresas.
- La “flexibilización” de la legislación laboral en beneficio de estas empresas.

Las tres etapas de la renovación económico-social

Con base en las “Cuatro modernizaciones”, Deng Xiaoping planeó la restauración socialista del país para un periodo de cien años, tomando como punto de partida el año de 1949, es decir, desde la fundación de la Nueva China.

Para él, las Zonas Económicas Especiales no eran el resultado del capitalismo, sino innovaciones del socialismo. La renovación en lo económico-social constaría de tres etapas.

Primera etapa: el PNB de 1980 se duplicaría en diez años y se resolvería el problema de subsistencia básica de la población.

Segunda etapa: se propuso, para el año 2000, cuadruplicar el PNB de 1980 (esto se logró en 1996) y alcanzar un nivel de vida modestamente acomodado para el pueblo.

Tercera etapa: para mediados del presente siglo (2049) la propuesta es que, en términos per cápita, China alcance el nivel de los países medianamente desarrollados, en los principales indicadores macroeconómicos.

Teoría de la prosperidad común

Deng Xiaoping sostuvo la idea de la prosperidad común. Es decir, lograr la estabilidad de la economía e impulsar el crecimiento procurando, primero, el desarrollo de algunos factores para que éste se diera con armonía entre todos los actores sociales y los sectores productivos. Entre esos factores podemos mencionar:

- **Abastecimiento alimentario.** Factor fundamental para el gobierno. Cualquier política implementada debía priorizar el

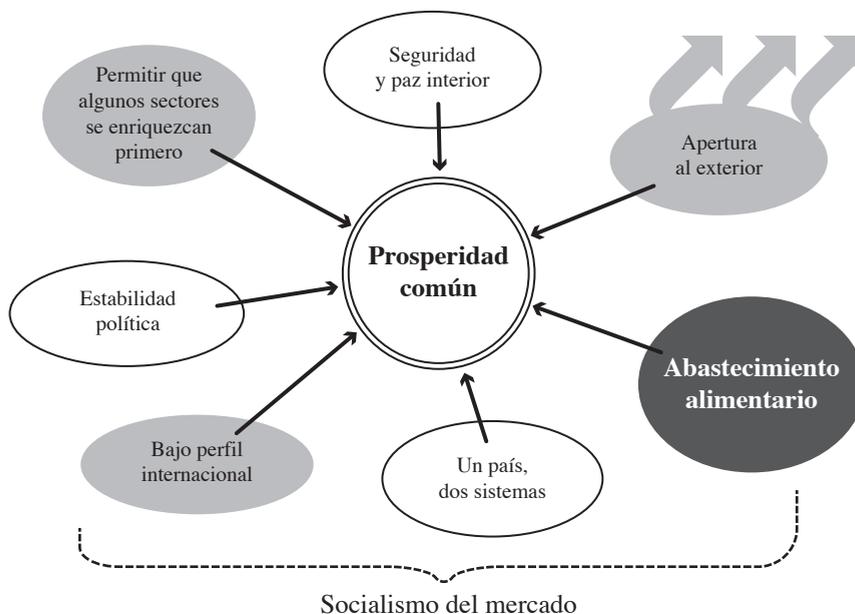
abastecimiento alimentario. Todas las reformas agrarias, incluyendo las aplicadas en el periodo 1978-1985 en las zonas rurales, tomaron en cuenta, primero, el abastecimiento, y luego permitieron a los productores utilizar la sobreproducción para su venta. Para ello también se generaron políticas que permitieran aumentar la producción agrícola.

- **Estabilidad política.** En este proyecto, la estabilidad era el eje primordial de la discusión política. Para ello se reordenó el aparato partidario, se estabilizó el sistema de administración gubernamental, se institucionalizaron los procedimientos y rutinas de conducción y se asumió la tarea de construir un marco legal que sujetara a todos los individuos por igual. Paulatinamente, Deng Xiaoping logró imponer aliados reformistas en posiciones de máxima responsabilidad gubernamental y dotar de estabilidad a las instituciones políticas.
- **Apertura al exterior.** La necesidad de ampliar el comercio exterior, la urgencia de las inversiones extranjeras necesarias para fomentar el crecimiento, y el requerimiento de transferencia tecnológica como uno de los elementos fundamentales para lograr el desarrollo, fueron factores que determinaron la apertura al exterior, misma que, como todo el proceso de reformas, se realizó de manera paulatina y equilibrada. China se expuso a las corrientes internacionales de intercambio confiando en las ventajas competitivas con que contaba la industria nacional: disponibilidad casi ilimitada de materias primas e insumos básicos y cercanía de sus provincias costeras a algunas de las economías asiáticas más dinámicas como Corea, Japón, Hong Kong y Taiwán.
- **Permitir que algunos sectores se enriquezcan primero.** El crecimiento podía contribuir al desarrollo, pero en casi todos

los procesos de crecimiento económico éste se da de manera desigual, es decir, unos sectores se desarrollan o crecen más rápidamente que otros, y eso es algo que el gobierno chino comprendió al realizar las reformas.

- **Un país, dos sistemas.** Desde el siglo XIX, cuando China fue permanentemente ofuscada por las potencias extranjeras, Hong Kong y Macao habían sido tomadas. Era fundamental que volvieran a pertenecer a China, pero fue necesario permitir que por un periodo de tiempo continuaran con el sistema que tenían y que las había hecho crecer económicamente. Lo mismo estaba ocurriendo con Taiwán. De ahí la idea de “un país con dos sistemas”, y el convencimiento de que los problemas nuevos deben ser resueltos con métodos nuevos.
- **Bajo perfil internacional.** En materia de política internacional, Deng Xiaoping difiere de las políticas maoístas, cuyo resultado fue el rompimiento de relaciones diplomáticas con varios países. Con Deng al frente, China reanudó muchas de esas relaciones, incluida la de Estados Unidos, mostrándose, ante todo, como un país no belicoso y con una diplomacia de bajo perfil.
- **Seguridad y paz interior.** El crecimiento y desarrollo económico de un país suelen ser factores fundamentales en la pacificación al interior, sobre todo cuando a ello se suman mejoras en la educación y políticas específicas. Además de ello, para el gobierno chino ha sido una prioridad dotar al país de fuerzas de seguridad capaces de confrontar situaciones extremas y mantener la paz interior y, asimismo, desarrollar fuertemente la seguridad internacional.

Gráfico IV. Modelo de Prosperidad Común en China



Fuente: Elaboración propia.

IV. Políticas directas aplicadas para la reducción de la pobreza por parte del gobierno chino

La erradicación de la pobreza requiere más que la simple provisión de comida, el hacer pozos, sembrar semillas y donar herramientas agrícolas u ofrecer asistencia técnica. En efecto, para atacar las causas de la pobreza, se deben afrontar problemas de política, justicia y derechos.

DIXON (2002)

Como hemos visto hasta aquí, la reducción de la pobreza ha sido uno de los grandes desafíos del proceso de desarrollo de la República Popular China. El crecimiento económico y la implementación de políticas especiales para reducir la pobreza, entre otros factores, han contribuido a dicha reducción. Este proceso se puede dividir en cuatro periodos:

- 1) 1978-1985. Crecimiento económico.
Cambios en el sistema de operación de la agricultura.
- 2) 1986-1993. Reducción de la pobreza.
Política apuntada al desarrollo.
- 3) 1994-2000. Profundización de las políticas y mayor apertura.
- 4) 2001-2010. Programas orientados a la reducción de la pobreza rural.

1978 -1985. Crecimiento económico. Cambios en el sistema de operación de la agricultura

En 1978 la población bajo la línea de pobreza llegaba a 250 millones de personas, es decir, el 30.7% del total de la población rural. Una de las causas principales era el sistema de operación de la agricultura, porque no era adecuado a las necesidades de desarrollo de las fuerzas productivas. En 1978, la reforma sustituye el sistema de gestión colectiva de la comuna del pueblo, por el sistema de responsabilidad familiar, contrato que liberó las fuerzas productivas. La principal característica de este proceso fue la transición social y económica.

En este periodo, la pobreza se redujo principalmente por el efecto directo del crecimiento económico y de las políticas espe-

ciales aplicadas al campo. Según estimaciones, de 250 millones en 1978, disminuyó a 125 millones en 1985.

1986-1993. Reducción de la pobreza. Política apuntada al desarrollo

Más reformas económicas, mayor ampliación del *gap* entre zonas rurales y urbanas. El crecimiento económico que en un primer momento impactó en la reducción de la pobreza, en este periodo tuvo un impacto menor.

El desarrollo en las zonas rurales de China era desigual, y un buen número de personas de bajos ingresos no podían satisfacer sus necesidades básicas. Algunas medidas importantes que fueron tomadas desde 1986, como las unidades de trabajo especial de ayuda a los pobres, la asignación de fondos específicos y la formulación de políticas favorables especiales, redujeron la pobreza y generaron una política orientada al desarrollo. Muchos de aquellos campesinos que habían salido de la pobreza en el primer periodo, mejoraron aun más su nivel de vida. Con las mejoras en la infraestructura la pobreza se redujo a 80 millones, es decir, hasta llegar al 8.8 % de la población.

1994-2000. Profundización de las políticas y mayor apertura

Este periodo se caracteriza por la puesta en marcha del plan 8-7 de mitigación de la pobreza. Esta estrategia se realizó con los 592 condados más pobres seleccionados de entre 2000 condados de China. Se calculaba que casi el 70% de los pobres se encontraba en esos condados. Se crearon programas de ganadería y siembra de cultivos comerciales y promociones de la migración laboral, llegando a reducir la pobreza hasta alcanzar el 3.4%.

2001-2010. Programa orientado a la reducción de la pobreza rural.

Este programa se efectúa en dos pasos. El primero consistió no sólo en tratar de reducir la pobreza, sino también asistir a la población vulnerable, garantizando el crecimiento sostenido y mejorando sus condiciones de vida. El segundo paso es enfocar las mejoras en varios niveles (infraestructura, tecnología, educación y salud pública) y generar el desarrollo cultural y económico de los sectores pobres, en armonía con el nivel estándar de la sociedad en general.

Apartados

Punto clave: La alimentación. En 2007 se observaba que a pesar de la escasez mundial de alimentos y el aumento de los precios, los suministros alimentarios chinos y sus precios permanecían estables. En comparación con 1978, el objetivo es puesto en el incremento de la producción de cereales. Es la importante contribución de la agricultura china a la reducción de la pobreza.

Urbanización. La industrialización normalmente está acompañada de urbanización. De acuerdo con muchos de los procesos de industrialización en el mundo, debe haber un proceso de urbanización, de transición de un país agrícola a un país industrializado. En China, dicho proceso es llamado chengzhenhua (城镇化).

La urbanización en China es única en el mundo. Existen unos 150 ó 200 millones de trabajadores en las zonas rurales que intentan emigrar hacia las zonas urbanas. ¿Cómo encontrar lugar para ellos en las ciudades? Es un gran desafío. China lo ha enfrentado bajo tres modalidades:

- a) Las pequeñas ciudades. Absorber trabajadores de zonas cercanas ayuda a aliviar cierta presión de la sobre mano de obra

procedente de los sectores rurales, pero la inversión efectiva en estas pequeñas ciudades no es precisamente la que se necesita para un desarrollo sostenido.

- b) Las ciudades medianas. Son ciudades que ya poseen infraestructura y están preparadas para crecer. En general, su población oscila entre quinientos mil y un millón de habitantes. Tienen una doble ventaja, por un lado pueden absorber un alto nivel de inversiones y crecimiento, y por el otro, no poseen los problemas de alta densidad de población que aquejan a las grandes ciudades. El crecimiento de muchas de ellas es planificado.
- c) Las grandes urbes. Según los especialistas, las grandes ciudades poseen ciertas ventajas que no pueden ser encontradas en ningún otro modelo de ciudad. Son centros económicos y comerciales, sus actividades tienen gran demanda y su consumo es elevado, tanto en el sector comercial como en su variedad de especialidades en servicios. Esta prosperidad económica genera una gran gama de oportunidades laborales.

Según Sachs (2005), el crecimiento económico moderno no fue sólo cuestión de más producción por persona, sino también de cambio. La transición al crecimiento económico moderno comportó la urbanización, que trajo consigo la modificación de los roles de género, el aumento en la movilidad social, la cada vez mayor especialización y los cambios en la estructura familiar. El inevitable proceso de urbanización ha generado también desigualdad y marginalidad, así como cambios en creencias culturales, discriminación y pérdida de identidad, sin mencionar muchos otros costos sociales. En 1949, en China existían alrededor de 150 ciudades; hoy existen más de 600. Aun así, una gran parte de la población sigue siendo campesina.

Programas ATEs. Creados en 1950 por el gobierno chino, el propósito de estos programas es ayudar a los campesinos a luchar contra la pobreza mediante la capacitación en las áreas rurales. Opera con 185 mil agencias de extensión empleando a más de 1.3 millones de personas. Hay agencias de extensión en cada nivel del gobierno central hacia los municipios. 180,484 aldeas reciben apoyo del equipo de servicios de tecnología, integrado por 700 mil técnicos. Son casi 150 mil los asociados especialistas, con cinco millones de hogares miembro, lo que significa el 2% de los hogares rurales.

La igualdad en los derechos de la mujer. Mao afirmó que el cielo es sostenido por dos partes (el hombre y la mujer). La revolución de 1949 dio paso a una nueva forma de organización social, en donde la mujer comenzó a adquirir los mismos derechos que el hombre; el derecho de elegir con quien casarse, el derecho a divorciarse, el derecho a elegir su trabajo, y otros tantos que fueron afirmándose con el progreso de la sociedad china. El rol de la mujer activa en la sociedad, trabajando mano a mano con el hombre, adquiriendo cargos de dirigencia en las empresas, en el gobierno y en casi todos los estratos sociales, ha sido fundamental en el desarrollo que ha tenido China en los últimos años. Como consecuencia indirecta, también ha sido fundamental en la reducción de la pobreza.

Según Youlan (1989), la identidad femenina en China fue construida con base en los conceptos filosóficos e ideológicos del confucianismo. Mera (2004) afirma que esta tradición se va desarticulando con el avance de la modernización y con la progresiva occidentalización, dando paso a la emergencia de nuevas subjetividades. Es difícil definir claramente cuáles han sido los motivos que han llevado a la mujer a tener una creciente participación como líder y trabajadora a la par del hombre, pero sí resulta contundente cómo esta nueva posición de la mujer ha influido positivamente en todos los niveles de la sociedad china y ha sido factor fundamental en el crecimiento y desarrollo del gran país asiático.

Control demográfico y política del hijo único. La política del hijo único fue implementada como parte de una serie de reformas destinadas al control demográfico. China, con más del 20% de la población mundial, se enfrentó históricamente a graves problemas de abastecimiento de alimentos y a otros relacionados con la superpoblación; también a problemas sociales y ecológicos. El control demográfico era necesario y se tomó una medida decisiva que consistía en que sólo se permitiría tener un hijo por familia.

Si bien en las ciudades esta medida ha sido más exigente, existen excepciones en algunas regiones. Por ejemplo, en las zonas rurales, por cuestiones de tradición y laborales se acepta que, si el primer hijo es mujer, se puede tener un segundo hijo. Las nacionalidades que no pertenecen a los Han pueden tener más de un hijo si lo desean, entre otras excepciones. La política del hijo único ha tenido consecuencias diversas, según distintos analistas, incluido el gobierno, pero el resultado ha sido lograr una tasa de entre 1.3 y 2 hijos por familia promedio. Si consideramos que dicha tasa era cercana a los 3 hijos a principios de la década de los ochenta, y que a principios de los setenta era de casi 5 hijos por familia, podemos asegurar que el resultado ha sido más que exitoso. Por supuesto que muchos analistas hablan del costo social y del fuerte impacto que ha tenido esta ley sobre la familia tradicional china, -algo que no es fácil ajustar a un modelo o medir con números- pero es innegable que la disminución del crecimiento poblacional ha sido también un factor que ha ayudado a reducir la pobreza.

Educación, ciencia y tecnología. La educación es la base fundamental en el poder de un país. En los últimos treinta años, el número de inscripciones a colegio y universidades en China creció, de 300,000 en 1977 a 5'300,000 en 2006. La inscripción a estudios de post-grado fue creciendo de cero a 400,000, incluidas 56,000 inscripciones a doctorados.

Cuadro 1. Cuadro comparativo de inscripción a instituciones educativas 1977-2006

No. Inscriptos \ Año	1977	2006
Inscripción a colegios y universidades	300 000	5 300 000
Inscripción a maestrías y cursos de postgrado	0	344 000
Inscripción a estudios de doctorado	0	56 000

Fuente: Jiang Jinqun: *Study on the china model*. People's Publishing House, China, 2009.

Ha habido más de 100 millones de graduaciones de colegios y universidades, incluidas las universidades de radio y televisión (Jiang Jinqun 2010). Para 2006 la inscripción en entidades de educación superior era de 21 millones de estudiantes, es decir el 21% de la demanda, y fue la número uno en el mundo. La matrícula en educación primaria también ha tenido grandes avances; la inscripción es obligatoria hasta el 9° grado.

Por otra parte, la tasa de alfabetización supera ya al 90%, y en el caso de la población masculina ha llegado a alcanzar el 95%. Esto fue mérito de la primera etapa de la revolución; en una generación, de 1949 a mediados de los años setenta, la tasa de alfabetización subió de 15% a más del 80%.

Pero China ha puesto también énfasis en el desarrollo de la ciencia y de la tecnología, como una de las cuatro modernizaciones que conforman la base del desarrollo del país. Esto fue sustentado en la Conferencia Nacional de Ciencias de marzo de 1978 en Beijing, que

marca la primavera de la ciencia en China. El gobierno comprendió que el desarrollo industrial y la modernización del país tendrían un sustento fundamental en el desarrollo científico-tecnológico. Según datos del Buró Nacional de Estadísticas de China, el Ministerio de Finanzas destinó a este rubro 245 millones de yuanes en 2005 (48'370,000 yuanes más que el año anterior), incrementando el presupuesto en 24.6%, aumento reconocido como el más alto en la historia de China. Hasta ese momento, el porcentaje del PBI destinado a Ciencia y Tecnología en China era de 1.3%. En 2006 pasó a ser el 2%.

V. Nuevos problemas nuevos desafíos Economía y crecimiento en armonía social

La afirmación de que China es un ejemplo para el mundo en materia de cómo reducir la pobreza tiene su fundamento en el hecho de que, en un corto periodo, ha sacado de la pobreza extrema a millones de personas. Para enfrentar el desafío, el gobierno chino aplica una política profesional que le ha dado buenos resultados. Durante los últimos treinta años ha emprendido la lucha a gran escala contra la pobreza de una manera organizada, planificada e incluyente, aunando recursos humanos, materiales y económicos y haciendo que cooperen todos los sectores de la población. Esto se ha materializado en el desarrollo de la infraestructura, el aumento de la producción, la urbanización planificada y el mejoramiento en la calidad de vida en general, así como en el tratamiento de la protección ambiental y en la investigación e inversión en nuevas tecnologías. Ha trabajado internamente y también ha solicitado ayuda internacional -sobre todo a partir de la década de los noventa- para la aplicación de ciertos programas; por ejemplo, la ayuda del Banco Mundial para invertir en zonas rurales.

A finales de 2005, el Gobierno chino estableció una red de asistencia social para los habitantes pobres, tanto rurales como urbanos,

en el 90% de las provincias y el 70% de los distritos. Recientemente se han creado salarios mínimos para varias ciudades de China con el objetivo de reducir la pobreza urbana.

Apertura al exterior, cambio de paradigma y problemática

El crecimiento económico y la apertura hacia el exterior han sido pilares fundamentales para las políticas que han contribuido a la disminución de la pobreza. Desde el inicio de la reforma china, algunos autores (Fukoyama, Chang, Gilboy) están anunciando su colapso y disolución, destacando que, tanto en la historia imperial como en los casi treinta años de maoísmo, China ha sido un país cerrado, creado para vivir en armonía interna sin intervención externa, encerrado en las murallas físicas y en las murallas de su desarrollo, y que han sido invasores externos en muchas ocasiones los que han afectado esa armonía (fines siglo XIX, invasiones japonesas, guerra fría).

Dichos autores tienen serias dudas de que la apertura, que consideran precipitada y forzada por la necesidad de desarrollo, inversión externa y apertura de mercados de exportación, sea compatible con la historia China y con su idiosincrasia. Tampoco saben si su sistema político podrá o no adaptarse a la influencia occidental. Los compromisos adquiridos con las principales instituciones mundiales juegan también un rol fundamental en un país que está acostumbrado a tomar decisiones centrales, pero que cambia a medida que se compromete a participar en la globalización y sus reglas de juego. El cambio de paradigma y la apertura que ha sido necesaria para el desarrollo parece no tener vuelta atrás, pero la crisis económica ha demostrado al mundo que China posee un mercado interno con alto poder de consumo y suficientes reservas para hacer frente a vicisitudes económicas. Sin embargo, muchos analistas aseguran que el talón de Aquiles del sistema es la desigualdad social y el creciente *gap* entre ricos y pobres. El

coeficiente Gini que mide esta relación indica que está en una situación alarmante.

China en 1978 era un país en donde más del 70 % de la población era campesina, y la participación de la agricultura en el PBI era mayor que la participación de los servicios. En estos treinta años en donde el PBI ha crecido a un ritmo promedio anual del 9.7 %, la producción de servicios y la de bienes industriales han incrementado su participación en dicho PBI. Gran parte del crecimiento de la producción de bienes y servicios ha sido destinada a la exportación, y la apertura al exterior que se ha producido en China ha generado, entre otros efectos, la reactivación económica, así como un notable incremento, año tras año, de la inversión externa. Esto, a su vez, ha generado una mejora en el poder adquisitivo de la demanda interna, cerrando un círculo que incide en la mayor producción de la oferta.

China no cometió el error de tratar de sustituir importaciones para impulsar su desarrollo, ni concibió que se pudiera lograr la transformación estructural de su economía mediante exportación de productos primarios o de bajo contenido tecnológico. Esa es una situación que se repite en Iberoamérica y Europa Oriental, y de ahí el fracaso de sus proyectos para convertirse en economías desarrolladas.

En estos años de desarrollo se aplicó en China una estrategia cambiaria en donde subvaluó su moneda con respecto al dólar, misma que ha sido fundamental en el mantenimiento de bajos costos a nivel internacional. Y si bien es cierto que en los últimos años esa situación comienza a cambiar debido a la presión internacional, ahora China esta fortalecida de manera estructural y muchos de sus productos poseen alta tecnología aplicada.

En China hay un poder que controla todos los resortes del estado. No existe ahí la clásica división de Montesquieu; es un poder que viene incrementándose con notable éxito, que equilibra el monopolio político con la economía de mercado, abriéndose al mundo sin perder su esencia de profundo nacionalismo económico.

El gobierno chino ha destinado a la inversión un porcentaje del ingreso nacional que representa prácticamente el doble de lo que destinan al mismo rubro los países occidentales, llegando a tasas de hasta el 40 % del mismo, lo que muestra el formidable esfuerzo realizado para salir del subdesarrollo económico. Esto indica que una nación que destina una parte importante de sus ingresos a la inversión y no al consumo, está pavimentando la ruta de una transformación estructural, la vía para fomentar el desarrollo de sus fuerzas productivas.

Las violentas oscilaciones en el nivel de la demanda global doméstica garantizan la continuidad del proceso de inversiones y determinan el crecimiento del producto a largo plazo. Por su parte, las inversiones externas ayudan a reducir el *gap* de conocimiento tecnológico existente entre China y los países desarrollados, fomentado también por desgravaciones tributarias a ciertos productos tecnológicos producidos en territorio chino.

De la reducción de la pobreza al desafío de la distribución igualitaria

El éxodo del campo a la ciudad de personas buscando una mejor calidad de vida, así como la distribución desigual de los ingresos, siguen siendo asuntos a solucionar. Considerando el análisis de muchos académicos, la desigualdad es una de las formas de pobreza, y es a su vez un factor de inestabilidad que puede afectar al sistema. En el gobierno existe un alto nivel de preocupación por el tema de la distribución desigual de la renta. Existen varias reformas que se están considerando, así como nuevas reglamentaciones; de hecho, gran parte de la legislación se fue adaptando conforme los cambios fueron sucediendo.

Políticas y reformas. En búsqueda de la distribución igualitaria

Entre algunas de las medidas que se aplican y se aplicarán para la reducción de la brecha se encuentran:

- Restringir y castigar las especulaciones relacionadas con productos o bienes de primera necesidad, como alimentos o vivienda.
- Se está analizando la posibilidad de igualar salarios por unidad laboral.
- Políticas de mayor impuesto porcentual por mayor ingreso. En algunas ciudades se ha fijado un salario mínimo.
- Implementación de nuevos proyectos de reducción de la pobreza.
- Implementación de proyectos de empleo y de reempleo.
- Construcción de un sistema de seguridad social.

Deng Xiaoping afirmó en Noviembre de 1993:

Cómo realizar la prosperidad para 1,200 millones de personas y cómo distribuir las riquezas después de esto, son grandes problemas de difícil solución, incluso más difícil que el problema de cómo generar desarrollo económico. Una distribución desigual va a generar polarización. Ese es un problema inevitable, pero lo podremos solucionar. En el pasado nos hemos enfocado en generar riquezas primero, y ahora vemos que, después de generar riqueza, los problemas que aparecen no son menores.

Protección ambiental

El desarrollo sostenido de los últimos treinta años ha generado un alto crecimiento de emisiones contaminantes, así como un daño eco-

lógico en algunos casos irreparable. A futuro, el desafío de China también consistirá en mantener un crecimiento sostenido con mayor protección ecológica.

Conclusiones

Definir pobreza resulta complejo. Al ser un término tan utilizado, su significado varía según los observadores y las regiones. Utilizando el concepto de pobreza extrema de Naciones Unidas (1.25 USD diario por persona), se puede comprobar que la reducción de la misma en China ha sido contundente. Pero más allá de los números, lo que se ha hecho en ese país ha llegado a niveles más profundos, logrando un mejoramiento de la calidad de vida en muchos aspectos. Esa reducción tiene como base las políticas de reformas que se aplicaron desde 1978, pero para ello fueron necesarias ciertas condiciones previas, es decir, las que habían sido creadas por el gobierno del Partido Comunista de 1949 a 1976. La unificación del país, la alfabetización de casi el 90% de la población y el aumento en la esperanza de vida (de 35 a 70 años en ese periodo), fueron algunas de esas condiciones que facilitaron la aplicación de las reformas.

Mao Zedong fue el líder que condujo a China a la aplicación de un sistema marxista, pero fue Deng Xiaoping el que aplicó las reformas que aceleraron el crecimiento económico y el desarrollo del país. Una de las grandes coincidencias entre ambos dirigentes fue la concepción de que la teoría no debe estar separada de la práctica.

El Partido Comunista de China aplicó dichas reformas a partir de 1978, con base en el socialismo de mercado. Esa idea -lanzada por su líder Deng Xiaoping y consistente en aplicar el socialismo con características chinas- tuvo, entre otros resultados positivos, una reducción sustancial de la pobreza. Dicha reducción está relacio-

nada con distintas variables, que se complementan para alcanzar el concepto de *Sociedad en armonía*. Entre muchas otras destacan:

- Crecimiento económico. Con tasas anuales cercanas al 9.7%.
- Desarrollo económico. Mejoras en la infraestructura, en el sistema institucional y en el bienestar general de la población.
- Políticas especiales para la reducción de la pobreza.
- Otras políticas como las relativas a la igualdad de la mujer y al control demográfico.
- Inversión en educación, ciencia y tecnología.

Si bien esta reducción de la pobreza y las mejoras en la calidad de vida en China han sido una constante en las últimas décadas, la creciente desigualdad en el ingreso lo ha sido también. Además, la industrialización ha causado un fuerte impacto en el medio ambiente.

Los nuevos desafíos traerán nuevas búsquedas de soluciones. ¿Cómo continuar desarrollándose y la vez lograr una mejor distribución del ingreso? ¿Cómo mantener o aumentar sus niveles de producción en equilibrio con la protección ambiental? Estas son algunas de las interrogantes a las que se enfrentará China en el futuro.

China ha crecido, se ha desarrollado económicamente de manera continua en los últimos treinta años y ha recuperado, a su vez, el rol de líder en el escenario mundial, basado en una serie de reformas. Manteniendo la decisión política de que dicha solución aparezca, será la aplicación de nuevas reformas lo que ayudará a lograr estos nuevos objetivos.

Glosario de caracteres chinos utilizados en este trabajo

邓小平 (Dengxiaoping)	Deng Xiaoping. Líder y dirigente chino (1904-1997).
城镇化 (Chengzhenhua)	Término chino para describir la urbanización, fenómeno reciente en la historia moderna de China.
金木水火土 (Jinmushuihuotu)	Metal, madera, agua, fuego, tierra. Los cinco elementos mencionados en el Yijing, libro tradicional chino.
矛盾论 (Maodunlun)	<i>Teoría de la contradicción</i> . Libro escrito por Mao Zedong en agosto de 1937.
毛泽东 (Maozedong)	Mao Zedong. Líder y dirigente chino (1893-1976).
贫穷 (Pingqiong)	Ideograma chino que corresponde a “pobreza”.
谐和 (Xiehe)	Concepto confuciano que significa armonía, utilizado también para expresar la armonía de la sociedad china.
易经 (Yijing)	<i>El libro de los cambios</i> . Uno de los cuatro libros pertenecientes a la gran enseñanza.
中华人民共和国 (Zhongguorenmingongheguo)	República Popular China. Nombre oficial de China desde 1949.

Bibliografía

- BI Guoming; XU Luzhou (毕国明, 许鲁洲): *Filosofía china y filosofía marxista china*. China, Editorial del Pueblo (人民出版社), 2010.
- CHEN Huanchang (陈焕章): *The Economic Principles and history of Confucius school*. China, Editorial Yuelushushe (岳麓书社), 2009.
- DUSSEL PETERS Enrique; TRÁPAGA DELFIN Yolanda: *China y México: Implicaciones de una nueva relación*. México, D.F., Editorial Nuestro Tiempo, La Jornada Ediciones, 2007.
- FARNDON John: *China Rises*. Editorial Virgin, 2007.
- FERRER Aldo: *Documentos*. Fundación Políticas Públicas, 28 de abril de 2005.
- JIANG Jinquan: *Study on the China Model*. China, People's Publishing House, (Editorial del Pueblo), 2009.
- LIUJUN (刘军): *管理研究方法 (Métodos de Investigación en la Administración)*. Capítulo 15, 中国人民大学出版社, Editorial de la Universidad Popular de China, 2009.
- SPICKER Paul; ÁLVAREZLEGUIZAMÓN Sonia; GORDON David: *Pobreza. Un Glosario Internacional*. Buenos Aires, Editorial CLACSO Libros, 2010.
- TAO Delin; ZHU Xinyan (陶德麟, 主信砚): *Base de la Filosofía Marxista*. China, EDITORIAL DEL PUEBLO (人民出版社), 2010.
- YANG Fengchung: *Chinese Government*. Beijing, Foreign Language Press, 2004.
- ZOTTELE Aníbal Carlos: *China y Argentina, políticas y consecuencias. Un recuento de los años recientes*. En Revista Orientando No.1, Xalapa, Ver., México, Universidad Veracruzana, Octubre 2010.

Internet

- Banco Mundial: World Development Indicators on-line:
(<http://ddpext.worldbank.org/ext/DDPQQ/member.do?method=getMembers&userid=1&queryId=135>)
- ZOTTELE Aníbal Carlos; Zottele, Esteban (2008).
(<http://campusmilenio.com.mx/291/opinion/china.php>)

